



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

P. Birkus  
18.07.2013 r.

Poznań, dnia 15 lipca 2013 r.



KN. I. 4131.1.363.2013.6

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIII/153/2013 Rady Miejskiej Wielichowa z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie: przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wielichowo.– ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Rada Miejska Wielichowa podjęła uchwałę nr XXIII/153/2013 w sprawie: przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wielichowo w dniu 26 czerwca 2013 r.

Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 lipca 2013r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U z 2012 r. poz. 391), art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. z 1997r., Nr 78, poz. 483) akt prawa miejscowego jest wydawany na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego.

Zakres ustawowego upoważnienia do podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości jest ściśle określony, ma on charakter wyczerpujący. Powyższe oznacza iż, nie wolno zamieszczać w uchwale postanowień, które wykraczałyby poza treść art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz że muszą w niej się znaleźć postanowienia odnoszące się do wszystkich punktów wspomnianego przepisu ustawy. Brak w regulaminie któregoś z wyszczególnionych ustawowo elementów jak i zamieszczenie postanowień wykraczających poza treść przepisu upoważniającego, skutkuje istotnym naruszeniem prawa. (p. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 14 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Bd 845/2006; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 8 listopada 2007r. , sygn. akt II SA/Gl 531/07).

W Rozdziale VII przedmiotowej uchwały zatytułowanym „Wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej oraz obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji i terminy jej przeprowadzania” – nie zawarto jednak postanowień dotyczących wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej. Wymieniony wyżej rozdział uchwały ogranicza się tylko do zapisów dotyczących deratyzacji. Ww. problematyki nie zawiera żaden inny przepis



uchwały, brak jest również, tym zakresie, odesłania w do przepisów regulaminu związku międzygminnego.

Brak ww. uregulowań stanowi naruszenie art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach który to przepis wymaga aby regulamin określił między innymi wymagania w zakresie utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

Organ nadzoru stwierdził ponadto, że Rada Miejska Wielichowa przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego poprzez nałożenie w przedmiotowej uchwale obowiązków i uregulowanie kwestii nie objętych treścią art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ramach ww. przepisu nie mieści się, w ocenie organu nadzoru, zobowiązanie właścicieli nieruchomości do przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej powyższe wynika bowiem z art. 5 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Żaden akt prawny niższego rzędu, a takim jest regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie nie może powtarzać obowiązków przewidzianych ustawą. W związku z tym należy uznać, że postanowienia zawarte w § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały stanowią powtórzenie przepisów ustawy, a zatem nie powinny znaleźć się w regulaminie.

W § 9 ust. 1 uchwały zamieszczono zapis zobowiązujący właścicieli nieruchomości do przeprowadzania deratyzacji w obrębie swojej nieruchomości.

Norma kompetencyjna art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie obejmuje upoważnienia do uregulowania przez radę kwestii nałożenia na podmioty prywatne obowiązku przeprowadzania deratyzacji na terenie nieruchomości. Wspomniana regulacja prawna zobowiązuje jedynie gminę do wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji oraz terminów jej przeprowadzenia.

W §10 regulaminu Rada uregulowała zasady dotyczące kontroli i egzekwowania postanowień regulaminu utrzymywania porządku i czystości na terenie Gminy Wielichowo.

Zapisy te wykraczają poza zakres upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Materię tę regulują przepisy art. 5 ust. 6-9 ww. ustawy

Podsumowując, w świetle utrwalonego orzecznictwa sądowno-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, lub też brak ustawowo wymaganego elementu uchwały stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone w terminie 30 dni od jego doręczenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

- Rada Miejska Wielichowa
- Burmistrz Miasta i Gminy Wielichowa

Wz. Wojewody Wielkopolskiego

Przemysław Pacia  
Wicewojewoda Wielkopolski