

Uchwała Nr SO-0951/51/D/12/Ln/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 listopada 2014 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Wielichowo deficytu budżetu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 885 ze zm.) Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Małgorzata Okrent

po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Wielichowo na 2015 r., wyraża

opinię pozytywną z zastrzeżeniem
*o możliwości sfinansowania przez **Gminę Wielichowo** deficytu budżetowego.*

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania w 2015 r. przez Gminę Wielichowo deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. przewidziane zostały:

- dochody w kwocie - 19.188.661,00 zł,
- wydatki w kwocie - 19.329.361,00 zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 140.700,00 zł.

W § 3 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 5) wskazano przychody w kwocie 1.069.600,00 zł, w tym: z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1.000.000,00 zł i ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 69.600,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 928.900,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2015 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (928.900,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (286.042,00 zł) wyniesie 1.214.942,00 zł co stanowi 6,33 % prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań określonym w art. 243, który wynosi 8,55 %.

Zatem odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazać należy, że powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w tym przepisie.

Planowane do zaciągnięcia w 2015 zobowiązania zwrotne (długoterminowe) będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, Skład Orzekający ustalił, iż w roku budżetowym 2017 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwołonym” a planowanym w ww. roku wynosi 0,04 punktu procentowego. Istnieje zatem zagrożenie przekroczenia we wskazanym wyżej roku wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że w sytuacji Jednostki nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń (np.: na minus w realizacji dochodów, na plus w zakresie wydatków bieżących - w celu zapewnienia realizacji obowiązkowych zadań) mogą doprowadzić do naruszenia wyżej wskazanego przepisu prawa. Nie bez znaczenia dla oceny sytuacji finansowej Jednostki jest również to, że w roku 2015 założono znaczne różnice (w stosunku do planu roku 2014) w zakresie wielkości budżetowych mających wpływ na wysokość wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, i tak: zaplanowano spadek dochodów ogółem o 4,20 % w tym dochodów bieżących o 3,41 % oraz spadek wydatków bieżących o 7,67 % (w roku 2014 - 19.106.277,49 zł; w roku 2015 - 17.745.366,12 zł.). Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2015 rok jak i objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej nie informują o przyczynach takiego planowania.

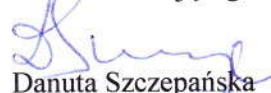
Na sytuację finansową Jednostki ma także wpływ planowane w roku 2015 zaciągnięcie dla zrównoważenia budżetu zobowiązań zwrotnych (kredytów/pożyczek), w kwocie 1.000.000,- co spowoduje znaczne zwiększenie obciążeń w latach następnych związanych ze spłatą rat kapitałowych pożyczek i kredytów wraz z odsetkami i przekroczenie ustawowo dopuszczalnego progu spłaty zobowiązań. Na przestrzeni kolejnych lat przewidziano wzrost rozchodów budżetu (szczególnie wysokie będą w latach 2016 do 2022), bowiem trzeba będzie spłacać zaciągnięte pożyczki/kredyty. Całkowita spłata zadłużenia ma nastąpić w roku 2023.

W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.