

**UCHWAŁA NR VII/55/2019  
RADY MIEJSKIEJ WIELICHOWA**

z dnia 12 czerwca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Ekonomiczno -Administracyjnego Szkół  
w Wielichowie.**

Na podstawie art.18 ust 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506) w związku z art. 223 § 1, art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. , poz. 2096) Rada Miejska Wielichowa uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 9 maja 2019 r. złożonej na Dyrektora Zespołu Ekonomiczno -Administracyjnego Szkół w Wielichowie i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Wielichowa do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Genowefa Feldgebel**

## UZASADNIENIE

Do uchwały nr VII/55/2019 z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Ekonomiczno -Administracyjnego Szkół w Wielichowie.

W dniu 9.05.2019 r. do Burmistrza Wielichowa wpłynęła skarga na Dyrektora Zespołu Ekonomiczno -Administracyjnego Szkół w Wielichowie. Skarga została przekazana zgodnie z kompetencjami Radzie Miejskiej Wielichowa. Dyrektor Zespołu Ekonomiczno -Administracyjnego Szkół w Wielichowie został zobowiązany do ustosunkowania się do treści zawartych w skardze w terminie 7 dni.

W dniu 28.05.2019 r. w Sali Urzędu Miejskiego w Wielichowie o godz. 10.00 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie: Przewodniczący Przemysław Woźny, Zastępca Przewodniczącego Krystian Piotr Błażejczak, członkowie: Florian Matysiak, Jacek Piechota i Karol Czub zapoznała się z treściami zawartymi w skardze.

W Komisji uczestniczyli również zaproszeni goście: Burmistrz Honorata Kozłowska, Dyrektor Zespołu Ekonomiczno – Administracyjnego Szkół Wiesław Daktera oraz radca prawny Iwona Kacprzak.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Wielichowa, pan Przemysław Woźny rozpoczął obrady od przedstawienia skargi.

Złożona skarga w swej treści zawierała zarzuty względem Dyrektora Zespołu Ekonomiczno - Administracyjnego Szkół w Wielichowie, że od roku 1987 w dokumentacji Skarżącej znajdowało się świadectwo pracy poświadczające okres zatrudnienia Skarżącej w okresie od 1.09.1983 do 31.08.1984 w Szkole Podstawowej w Borówcu, natomiast z niewiadomych przyczyn dla Skarżącej Zespół Ekonomiczno- Administracyjny Szkół obliczając staż pracy do świadczeń pracowniczych takich jak nagroda jubileuszowa, nie brał pod uwagę tego dokumentu. Skarżąca uważa to za bezprawne zmniejszanie jej stażu pracy o 2 miesiące i wypłacanie jej kolejnych nagród jubileuszowych o dwa miesiące za późno i uważa, iż z tego powodu poniosła wymierne straty finansowe ponieważ nagrody były wypłacane z opóźnieniem, wynikającym wg. Skarżącej z winy Zespołu Ekonomiczno- Administracyjnego Szkół. Podkreślając równocześnie, że nagrody te mogły być niekorzystne ze względu, iż jako podstawę wypłaty przyjmowały składniki wynagrodzenia z innego okresu czasu.

Według Skarżącej Zespół Ekonomiczno- Administracyjny Szkół wypłacił jej również z opóźnieniem średnią urlopową, którą powinna otrzymać w lipcu i sierpniu w 2018 r., a otrzymała dopiero w wrześniu 2018 r. po dwóch pisemnych interwencjach.

Skarżąca wskazała, że w sprawie wyjaśnienia nieścisłości z obliczaniem jej stażu pracy zwróciła

się do Zespołu Ekonomiczno- Administracyjnego Szkół w dniu 6.05.2019 r. i została poinformowana, że powinna postarać się o sprostowanie dokumentu z 2003 r., wydanego dla Zespołu Ekonomiczno- Administracyjnego Szkół na druku Rp-7 ( zaświadczenia o zatrudnieniu i wynagrodzeniu).

Zdaniem Skarżącej świadectwo pracy, które przedłożyła pracodawcy w 1987 roku powinno być uwzględnione przy obliczaniu jej stażu pracy i że Zespół Ekonomiczno- Administracyjny Szkół nie powinien od niej po 32 latach żądać dodatkowych dokumentów lub zaświadczeń.

W dalszej części swojej skargi Skarżąca prosi o przywrócenie stanu zgodnego z prawem w zakresie wyliczenia jej stażu pracowniczego oraz wypłacenie odsetek za :

- bezpodstawne opóźnienie w wypłacie nagród jubileuszowych – za każdym razem o dwa miesiące
- za opóźnienie w wypłacie wynagrodzenia w lipcu i sierpniu 2018 r. – średniej urlopowej z uwzględnieniem przysługujących jej dodatków.

Ponadto Skarżąca podczas weryfikacji swojej teczki osobowej - zauważyła, że znajdują się w niej dokumenty wykraczające poza zakres dokumentów wymaganych Rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie dokumentacji pracowniczego i żąda zwrotu tej części dokumentacji, która jej zdaniem jest tam przechowywana niezgodnie z obowiązującym prawem.

Do skargi zostały załączone następujące dokumenty:

- świadectwo pracy
- historia zatrudnienia
- pismo z dnia 6.05.2019 do Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilkowie Polskim w sprawie skorygowania nieścisłości w naliczeniu stażu pracy na podstawie świadectwa pracy
- odpowiedź dyrektora Szkoły na w/w pismo
- dokument potwierdzający otrzymanie nagrody jubileuszowej
- karta oceny pracy

Po przedstawieniu skargi przez Przewodniczącego Komisji, do skargi obszernych wyjaśnień udzielił Dyrektor Zespołu Ekonomiczno – Administracyjnego Szkół w Wielichowie, pan Wiesław Daktera.

Dyrektor wyjaśnił, iż faktem jest, że w aktach osobowych Skarżącej znajdował się oryginał świadectwa pracy z dnia 16 listopada 1987 r., który to oryginał został wydany Skarżącej 06 maja br. Dokument ten przyjmowała do akt ówczesna kadrowa w Zespole Ekonomiczno- Administracyjnym Szkół w Wielichowie.

Następnie Dyrektor Zespołu Ekonomiczno - Administracyjnego Szkół wyjaśnił, że pierwszą

nagrodę jubileuszową Skarżąca otrzymała wedle wyliczenia na dzień 31 października 2004 r. tj. kiedy była Dyrektorem Szkoły Podstawowej im. Kompanii Wilkowskiej Powstańców Wielkopolskich w Wilkowie Polskim. Jako podstawę naliczenia przyjęto dostarczone przez w/w w 2003 roku zaświadczenie o zatrudnieniu i wynagrodzeniu Rp-7, nie podejrzewając rozbieżności dat w obu tych w/w dokumentach. Naliczenia dokonała obecna pani kadrowa Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Wielichowie, która z racji braku jakichkolwiek sygnałów od Skarżącej o nieprawidłowości terminu w kolejnych latach 2009 i 2014 naliczyła nagrody jubileuszowe na ten sam termin tj. 31 październik danego roku. Skarżąca przez cały okres pełnienia funkcji dyrektora w/w placówki akceptowała ten stan rzeczy i nie zgłaszała pracodawcy jakichkolwiek zastrzeżeń w tym zakresie.

W dniu 06 maja 2019 r. Skarżąca poprosiła w Zespole Ekonomiczno-Administracyjnym Szkół o możliwość wglądu do swojej teczki akt osobowych i taką zgodę otrzymała. Dokumenty przeglądała w obecności specjalisty ds. kadr. W trakcie weryfikowania dokumentów okazało się, że istnieje rozbieżność dotycząca okresu pracy Skarżącej w Szkole Podstawowej w Borówcu gm. Kórnik. Pani kadrowa poinformowała w/w, że powinna zwrócić się do Urzędu Miejskiego w Kórniku celem określenia, który z okresów zatrudnienia w Szkole Podstawowej w Borówcu jest poprawny. Ten wymieniony w świadectwie pracy (B-19), czy wymieniony w zaświadczeniu Rp-7 (A-20). W aktach osobowych Skarżącej znajduje się pismo jakie w/w wystosowała do dyrektora szkoły oraz odpowiedź dyrektora szkoły z dnia 16 maja 2019 r., w której między innymi dyrektor wyjaśnia, że nie jest upoważniony do korygowania wymienionych dokumentów. Wobec uzyskania informacji od dyrektora szkoły, że Skarżąca nie wystąpi do Urzędu Miejskiego w Kórniku celem uzyskania wyjaśnień Dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół przeprowadził na temat rozbieżności dokumentów rozmowę telefoniczną z Kierownikiem Wydziału Oświaty i Polityki Społecznej w Urzędzie Miejskim w Kórniku oraz wystosował w dniu 14 maja 2019 r. pismo nr ZEAS.K.124.1.2019 do Urzędu Miejskiego w Kórniku z prośbą o wyjaśnienie rozbieżności.

Ponadto Dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół poinformował Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, iż Skarżąca w dniu 28.02.2019 r skierowała pismo do Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Kompanii Wilkowskiej Powstańców Wielkopolskich w Wilkowie Polskim w sprawie wypłacenia nagrody jubileuszowej, w którym to piśmie sama obliczyła swój staż pracy (35 lat) oświadczając jednocześnie, że w Szkole Podstawowej w Borówcu pracowała od 1.09.1983 r. do 30.06.1984r. Pismo to znajduje się w aktach osobowych Skarżącej.

W dalszej części wyjaśnień Dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Wielichowie odniósł się do kwestii wypłacenia z opóźnieniem średniej urlopowej. Wy tłumaczył, że

sytuacja taka miała miejsce z powodu bardzo skomplikowanego stanu prawnego. Skarżąca do 30 czerwca 2018 r. była pełniącą obowiązki Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Kompanii Wilkowskiej Powstańców Wielkopolskich w Wilkowie Polskim. Za okres do 30 czerwca 2018 r. wykorzystała 18 dni urlopu (proporcjonalnie do okresu pełnienia obowiązków dyrektora szkoły) i otrzymała wynagrodzenie z uwzględnieniem dodatku funkcyjnego i średnią urlopową z godzin ponadwymiarowych jako pełniącą obowiązki dyrektora szkoły. Przepisy obowiązujące od 1 stycznia 2018 r. określają wymiar urlopu jako 35 dni roboczych dla dyrektora szkoły. W lipcu 2018 r. Skarżąca otrzymała wynagrodzenie jako nauczyciel i średnią urlopową z godzin ponadwymiarowych. Skarżąca pełniąc obowiązki dyrektora szkoły otrzymywała dodatek funkcyjny od 1 września 2017 r. do 30 czerwca 2018 r. W dniu 31 sierpnia 2018 r. Skarżąca skierowała pismo o uwzględnienie dodatku funkcyjnego za okres lipiec i sierpień do wypłaty wynagrodzenia za urlop wypoczynkowy. Przepisy dotyczące wymiaru urlopu dla dyrektora szkoły obowiązujące od 1 stycznia 2018 r. określają w/w wymiar 35 dni roboczych jako przysługujący dyrektorowi szkoły bądź osobie sprawującej zastępstwo w przypadku gdy zastępstwo trwa powyżej 10 miesięcy, a Skarżąca pełniła obowiązki dyrektora przez okres 10 miesięcy.

Po konsultacji z Panem dr Zbigniewem Sypniewskim prawnikiem Wielkopolskiego Ośrodka Kształcenia Studiów Samorządowych w Poznaniu Dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół uzyskał informację, że Skarżącej urlop wypoczynkowy jako pełniącej obowiązki dyrektora szkoły przez 10 miesięcy się nie należy. Skarżącej w myśl tych wyjaśnień przysługiwał urlop taki jak nauczycielowi w czasie ferii zimowych i letnich. By wyjaśnić w/w sytuację do czasu wyjaśnienia stanu prawnego w sprawie, wypłata średniej urlopowej wraz z dodatkiem funkcyjnym za miesiąc sierpień została wstrzymana. Po dalszych konsultacjach prawnych dokonano wypłaty kwoty dodatku funkcyjnego i średniej z godzin ponadwymiarowych za miesiąc sierpień w dniu 18 września 2018 r.. W związku z powyższym Dyrektor Zespołu Ekonomiczno - Administracyjnego Szkół prezentuje stanowisko, że Skarżąca „skonsumowała” urlop wypoczynkowy dwukrotnie – raz jako dyrektor, a następnie jako nauczyciel. Średnia urlopową na okres do 30 czerwca była pobrana nienależnie.

Dyrektor odniósł się również do stwierdzenia przez Skarżącą, iż w jej teczce akt osobowych znajdują się dokumenty wykraczające poza zakres wymaganych dokumentów powołując się na przepisy prawne.

Zaznaczył, iż w stosunku do nauczycieli obowiązują również przepisy oświatowe, tj. ustawy oraz rozporządzenia do tych ustaw, a Skarżąca dołączyła kserokopię karty oceny pracy z dnia 23 czerwca 2015 r. oraz decyzję z dnia 10 października 2014 r. przyznającą nagrodę jubileuszową.

Kopie tych dokumentów wraz z pokwitowaniem odbioru przez Skarżącą, zgodnie z obowiązującymi przepisami znajdują się w części B teczki akt osobowych.

W dniu 5.06.2019 roku w Sali Urzędu Miejskiego w Wielichowie o godz. 13.00 odbyło się kolejne posiedzenie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Podczas posiedzenia Dyrektor Wiesław Daktera został poproszony o przedstawienie odpowiedzi otrzymanej od Kierownika Wydziału Oświaty i Polityki Społecznej w Urzędzie Miejskim w Kórniku.

Z otrzymanej odpowiedzi jasno wynika, iż Skarżąca była zatrudniona w gminie Kórnik na czas określony od dnia 01.09.1983 r. do dnia 30.06.1984 r., zatem zaświadczenie o zatrudnieniu i wynagrodzeniu Rp-7, które jest w posiadaniu Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Wielichowie i na podstawie, którego obliczane były wszystkie wynagrodzenia Skarżącej – jest dokumentem właściwym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po przeanalizowaniu skargi i wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Dyrektora Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Wielichowie oraz przedstawieniu przez Dyrektora odpowiedzi uzyskanej od Kierownika Wydziału Oświaty i Polityki Społecznej w Urzędzie Miejskim w Kórniku, ustaliła co następuje:

- przez cały okres zatrudnienia Skarżącej w Szkole Podstawowej w Wilkowie Polskim wszystkie nagrody jubileuszowe były wypłacane zgodnie ze stażem pracy na podstawie zaświadczenia o zatrudnieniu i wynagrodzeniu Rp-7, które jest w posiadaniu Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Wielichowie oraz zgodnie z oświadczeniem samej Skarżącej,
- średnia urlopowa za miesiąc lipiec i sierpień wypłacona w miesiącu wrześniu była wypłacona zgodnie z obowiązującymi przepisami i stażem pracy Skarżącej,
- kserokopie dokumentów, które Skarżąca dołączyła do skargi, tj. kartę oceny pracy z dnia 23 czerwca 2015r. oraz decyzję z dnia 10 października 2014 przyznającą nagrodę jubileuszową, zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora znajdują się wraz z pokwitowaniem odbioru przez Skarżącą w jej teczce w części B teczki akt osobowych co jest zgodne z obowiązującymi przepisami oświatowymi, tj. ustawy oraz rozporządzenia do tych ustaw,
- przez cały okres zatrudnienia w Szkole Podstawowej im . Kompanii Wilkowskiej Powstańców Wielkopolskich w Wilkowie Polskim i pełnienia funkcji dyrektora placówki Skarżąca nie zgłaszała żadnych uwag odnośnie terminów wypłat przysługujących jej świadczeń, a tym samym, jako osoba odpowiedzialna za rzetelne prowadzenie dokumentacji pracowniczej akceptowała ten stan rzeczy.

W świetle powyższego Rada Miejska Wielichowa po zapoznaniu się z treścią skargi oraz z ustaleniami faktycznymi i stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przyjmuje owe ustalenia za własne, podzielając je w całości. Wobec powyższego uznaje skargę złożoną na Dyrektora Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Wielichowie za bezzasadną.

W dniu 10.06.2019r. Skarżąca została zawiadomiona o przedłużeniu terminu do załatwienia sprawy do dnia 12.06.2019r.

Powodem nie załatwienia sprawy w terminie przewidzianym w art. 35 k.p.a. był skomplikowany charakter sprawy, konieczność zebrania materiału dowodowego oraz ustalenie stanu faktycznego.

Jednocześnie wskazuje się, iż zgodnie z przepisami art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia Skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**Genowefa Feldgebel**