

Uchwała Nr 1/9/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 stycznia 2021 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIII/132/2020 Rady Miejskiej Wielichowa z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania na paliwa stałe na ekologiczne źródła ciepła, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną drogą elektroniczną tutejszej Izbie w dniu 21 grudnia 2020 r. Rada Miejska Wielichowa powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 5 i 21 oraz art. 403 ust. 2, 4, 5, 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania na paliwa stałe na ekologiczne źródła ciepła.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (ust. 3).

Z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, zawarte zostało w przepisie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Rada Miejska Wielichowa, powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa, podjęła uchwałę Nr XXIII/132/2020 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie określania zasad udzielania

dotacji celowych na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania na paliwa stałe na ekologiczne źródła ciepła.

W sytuacji, gdy uchwała (lub jej zmiana) przewiduje udzielanie pomocy publicznej lub pomocy de minimis uchwała taka powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących danego rodzaju pomocy. Ww. uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis, o czym świadczą zapisy § 2 w związku z § 10 postanowień ww. uchwały.

W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 708, z późn. zm.), projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu (UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z kolei w myśl przepisu art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z uwagi na to, że z badanej uchwały nie wynika, czy projekt uchwały został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministra właściwego do spraw rolnictwa, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, wezwała do przedłożenia wyjaśnień, czy została zachowana procedura podjęcia ww. uchwały przewidziana przepisami prawa, tj. przepisu art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, czy projekt uchwały został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Z wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Wielichowa z dnia 4 stycznia 2021 r. wynika, że projekt przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej Wielichowa w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania na paliwa stałe na ekologiczne źródła ciepła nie został zgłoszony do Prezesa UOKiK oraz do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Powyższe zaniechanie, zdaniem Kolegium, w sposób istotny narusza art. 7 ust. 3 i ust. 3a oraz 12 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i skutkuje stwierdzeniem nieważności treści uchwały w całości.

W ocenie Kolegium, uchwała również została podjęta z naruszeniem także innych przepisów.

Postanowieniem § 14 ust. 2 badanej uchwały Rada określiła, że „W zakresie, w jakim niniejsza uchwała przewiduje pomoc de minimis jej przepisy obowiązują do dnia 31 grudnia 2020r. z możliwością ich stosowania w 6-miesięcznym okresie przejściowym określonym w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18.12.2013 r. w sprawie de minimis (Dz.U.UE.L.2013.352.1)”.

Kolegium wskazuje, iż w dniu 2 lipca 2020 r. zostało przyjęte Rozporządzenie Komisji (UE) 2020/972 zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań oraz Rozporządzenie Komisji (UE) 2019/316 z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1408/2019 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym przedłużeniu uległy terminy udzielania pomocy publicznej oraz pomocy de minimis w rolnictwie.

Na podstawie ww. rozporządzenia wydłużeniu do 31 grudnia 2023 r. uległy okresy obowiązywania wskazanych w nim aktów prawnych. W związku z powyższym określony w § 14 ust. 2 badanej uchwały okres obowiązywania uchwały (do dnia 31 grudnia 2020 r. zamiast do dnia 31 grudnia 2023 r.) jest niezgodny z przepisami Rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r.

Kolegium ustaliło, że do uchwały dołączono wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów wymiany systemów ogrzewania na paliwa stałe na ekologiczne źródła ciepła z budżetu Gminy Wielichowo oraz wzór wniosku o rozliczenie dotacji celowej otrzymanej na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Wielichowo, które nie zostały przywołane w treści normatywnej uchwały.

Wskazać należy na wewnętrzną niespójność postanowień badanej uchwały, bowiem we wniosku o udzielenie dotacji w części dot. oświadczeń (pkt 4) wymagane jest oświadczenie, że wnioskowana dotacja nie jest objęta przepisami dotyczącymi pomocy publicznej natomiast z zapisów postanowień ww. uchwały wynika, że badana uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis, o czym świadczą zapisy § 2 w związku z § 10 uchwały.

Wzór wniosku o udzielenie dotacji, zawiera Klauzulę Informacyjną, napisaną „na podstawie art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L 119, s.1) zwanego dalej RODO” w których określono administratora danych, podano kontakt z inspektorem danych osobowych, cel przetwarzania danych, okres przetwarzania, podstawę prawną przetwarzania, prawa wnioskodawców w zakresie ochrony ich danych osobowych.

Kolegium Izby wskazuje, że materia dotycząca, gromadzenia, przetwarzania i ochrony danych osobowych uregulowana została w odrębnych przepisach, których obowiązek stosowania ciąży na podmiotach dysponujących danymi osobowymi. W myśl przepisów art. 6 RODO – którego przepisy stosuje się wprost – przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy – i w takim zakresie, w jakim - spełniony jest, co najmniej jeden z sześciu warunków, m.in. przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze (lit. c). W przypadku tej uchwały w celu udzielenia dotacji przetwarzanie danych jest zgodne z prawem i nie wymaga uzyskania zgody.

W art. 4 pkt 7 RODO zdefiniowane zostało pojęcie: "administrator", które oznacza osobę fizyczną lub prawną, organ publiczny, jednostkę lub inny podmiot, który samodzielnie lub wspólnie z innymi ustala cele i sposoby przetwarzania danych osobowych.

Art. 13 1. RODO stanowi, że jeżeli dane osobowe osoby, której dane dotyczą, zbierane są od tej osoby, administrator podczas pozyskiwania danych osobowych podaje jej wszystkie wymienione w tym przepisie informacje.

Rada Gminy nie jest administratorem danych. Zatem nie ma podstawy prawnej, aby przedmiotowa Klauzula była prezentowana przy rozpatrywanej uchwale.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

