



**Uchwała Nr SO-12/0954/31/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 kwietnia 2021 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wielichowo za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wielichowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Wielichowo z wykonania budżetu za rok 2020 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami przedłożone tutaj. Izbie drogą elektroniczną w dniu 23 marca 2021 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego, Wieloletnią Prognozą Finansową (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. W sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu (z przedstawieniem dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej), o stanie zaległości oraz o skutkach udzielonych przez gminę ulg, odroczeń oraz obniżenia górnych stawek podatkowych, o realizacji wydatków bieżących i majątkowych oraz dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, o udzielonych dotacjach z budżetu, o realizacji dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i

rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, o realizacji przychodów i rozchodów budżetu oraz o stanie zadłużenia Gminy. Przedstawiono także realizację dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska, wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, realizację dochodów i wydatków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, a także informację o zmianach w planie wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi oraz stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający stwierdza, że w części opisowej przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok Burmistrz Gminy wyjaśniła przyczyny odchyień od przyjętego w budżecie planu dochodów i wydatków.

II.1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj, za wyjątkiem uchybień wskazanych w pkt. IV uzasadnienia.

II.2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2020 został wykonany z deficytem w kwocie 2.908.715,64 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 4.874.256,32 zł), bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 36.438.652,17 zł, tj. 98,41 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 39.347.367,81 zł, tj. 93,90 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 35.373.798,50 zł i wydatki bieżące w kwocie 32.772.028,23 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 6.774.573,21 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.600.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.096.810,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.077.763,21 zł (przy planowanym zaangażowaniu w budżecie w kwocie 1.365.946,32 zł).

Rada Gminy podjęła uchwałę o zaciągnięciu kredytu. Skład Orzekający wydał opinię (pozytywną) o możliwości spłaty kredytu w kwocie 3.600.000,00 zł.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów w wysokości 1.188.500,00 zł, co stanowi 100 % planowanych rozchodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

Na koniec 2020 roku Jednostka posiadała zadłużenie w kwocie 7.477.500,00 zł (z tytułu kredytów/pożyczek). Kwota ta stanowi 20,52 % wykonanych dochodów. Dane te potwierdza

sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku.

III. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono, że:

- 1) nie wystąpiło przekroczenie planowanych wydatków budżetowych,
- 2) stwierdzono, że suma wykonania wydatków i zobowiązań ogółem nie przekracza planu ustalonego w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń).

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że:

- 1) W części tabelarycznej „Wydatki przedstawione w punkcie 1 obejmują:” (str. 1):
  - wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano plan w kwocie 12.321.123,26 zł oraz wykonanie w kwocie 11.994.200,01 zł zamiast odpowiednio 12.354.515,26 zł oraz 12.001.256,01 zł,
  - wydatki na obsługę długu wykazano plan w kwocie 220.938,00 zł zamiast 256.938,00 zł.
- 2) W części tabelarycznej dot. realizacji dochodów budżetowych za rok 2020 (str. 11) wykazano w dz. 758 rozdz. 75831 § 2920 wykonanie w kwocie 2.202,00 zł zamiast 2.402,00 zł. Nie ma to wpływu na kwotę podsumowania rozdziału i działu.
- 3) W części opisowej dot. wydatków bieżących (str. 47) w dz. 700 „opłaty sądowe” (§ 4610) wykazano w kwocie 3.960,06 zł zamiast 3.970,06 zł.
- 4) W części tabelarycznej dot. Realizacji dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych (str. 59) w dz. 851 rozdz. 85154 wykazano wydatki na „podróże służbowe krajowe” w § 4700 zamiast w § 4410.

V. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wielichowo realizuje Związek Międzygminny „Selekt” w Czempiniu.

VI. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	135 000,00	131 015,54	85153	2 000,00	1 900,00
			85154	133 000,00	52 900,47
			razem	135.000,00	54 800,47

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 41) pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii  
– i nie mogą być przeznaczane na inne cele".

VII. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	450,00	349,87
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	1.000,00	11,22

Odnosnie w/w odsetek Wójt w przedłożonym sprawozdaniu informuje:

- w dz. 855 rozdz. 85501 § 4580 (str. 51) – „zwrot nienależnie pobranych świadczeń odprowadzonych do budżetu wojewody”,
- w dz. 855 rozdz. 85502 § 4580 (str. 52) – „zwrot nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych wpłacone przez podopiecznych wraz z odsetkami odprowadzone do budżetu wojewody”.

VIII. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 r. zawiera dane wymagane przepisami art. 269 ustawy o finansach publicznych.

IX. Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość oraz dochody uzyskane z mienia w 2020 r.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.