

Elektronicznie podpisany przez:  
Barbara Dymkowska: RIO Poznań  
dnia 13 grudnia 2022 r.

Poznań, dnia 13 grudnia 2022 r.

WA-0952/206/2/2022



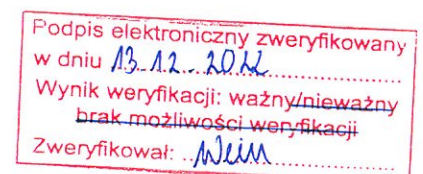
*B. Dymkowska*  
*13.12.2022 3*

**Burmistrz**  
**Miasta i Gminy Wielichowo**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielichowo na 2023 rok.

Z up. Prezesa Izby

/-/ Barbara Dymkowska  
Członek Kolegium





**Uchwała Nr SO-4/0952/210/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 grudnia 2022 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielichowo na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska  
Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielichowo na 2023 rok

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

I. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tut. Izbie w terminie w dniu 15 listopada 2022 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożono do uchwały uzasadnienie i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom uchwały Nr XXXVII/249/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wielichowo.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 29.098.061,00 zł, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 28.762.161,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 335.900,00 zł;

b) wydatki w wysokości 29.342.061,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 28.155.315,00 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 1.186.746,00 zł.

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Podpis elektroniczny zweryfikowany  
w dniu 13.12.2022.....  
Wynik weryfikacji: ważny/nieważny  
— brak możliwości weryfikacji  
Zweryfikował: ..Wierzbicka.....

2. Projektowany na rok 2023 wynik budżetu to deficyt w wysokości 244.000,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
  3. W załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.500.000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.256.000,00 zł.  
Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2022 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Wielichowo posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2022 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 5.384.962,14 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2023. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że ich rzeczywisty poziom na koniec 2022 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.
  4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielichowo na lata 2023-2027 wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
  5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach projektu uchwały budżetowej rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
  6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
  7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
  8. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wielichowo realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.
- III. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:
1. W postanowieniach § 8 pkt 1 i 2 projektu uchwały budżetowej utworzono rezerwy: ogólną w wysokości 220.000 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 80.000 zł, tj. łącznie w wysokości 300.000 zł. Z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków budżetu Gminy” wynika natomiast, że w dziale 758, rozdział 75814

/Różne rozliczenia finansowe/, § 4810 /Rezerwy/ zaplanowano kwotę 310.000,00 zł (różnica 10.000,00 zł).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), „Rezerwy” /§ 4810/ powinny być klasyfikowane w rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”.

2. Analiza załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „*Plan dochodów budżetu Gminy*” oraz załącznika Nr 3 pn. „*Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jst ustawami*” wykazała, że w dziale 855 /Rodzina/, rozdział 85595 /Pozostała działalność/, zaplanowano dotację celową otrzymaną z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami /§ 2010/ w kwocie 21.118,00 zł podczas, gdy z załącznika Nr 2 „*Plan wydatków budżetu Gminy*”, załącznika nr 4 „*Wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jst ustawami*” oraz wykazu od dysponenta wynika, że powyższa dotacja winna być ujęta w rozdziale 85513 /Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów/.
3. Analiza załącznika Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „*Wykaz wydatków majątkowych w 2023 r.*” wykazała rozbieżność w zakresie nazwy zadania będącego jednocześnie przedsięwzięciem majątkowym, ujętym w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, a mianowicie:
  - w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej ujęto zadanie pn. „*Pomoc finansowa dla Powiatu Grodziskiego na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 3571P Dębsko – Prochy w miejscowości Prochy”*”,
  - w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej (poz. 1.3.2.1.) ujęto zadanie pn. „Środki finansowe dla Powiatu Grodziskiego w wysokości 1.000.000,00 zł, na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 3571P Dębsko – Prochy w miejscowości Prochy” - Poprawa infrastruktury drogowej na terenie Gminy”.

Skład Orzekający wskazuje, aby powyższe doprowadzić do spójności.

4. W postanowieniach § 1 ust. 2 pkt 1 projektu uchwały budżetowej ustalono dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w wysokości 2.879.800 zł, zamiast 2.878.900 zł (wielkość wynikająca z załącznika nr 3), natomiast w postanowieniach § 2 ust. 2 pkt 1 ustalono wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w wysokości 2.879.800 zł, zamiast 2.878.900 zł (wielkość wynikająca z załącznika nr 4).
5. W uzasadnieniu do projektu budżetu, w części dochodowej, w dziale 400 /Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę/ suma poszczególnych kwot stanowi 164.100,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej wynika, że w ww. dziale dochody zaplanowano w kwocie 164.000,00 zł. Ponadto w uzasadnieniu w części wydatkowej, w dziale 926 /Kultura fizyczna/, rozdział 92601 /Obiekty sportowe/ - zakup usług pozostałych wykazano kwotę 16.503,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 wynika, że w ww. rozdziale, w § 4300 zaplanowano kwotę 13.850,00 zł.

6. W postanowieniu § 11 projektu uchwały zapisano, że: „*Ustala się kwotę 700.000 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określenie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno mieć następujące brzmienie: „*Określa się sumę 700.000 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.*”.
7. W § 9 ust. 3 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza Wielichowa w brzmieniu: „*W celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa, upoważnia się Burmistrza Wielichowa do:*
- 1) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy Wielichowo, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej,*
- 2) dokonywania czynności, o której mowa w art.258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,”*
- Skład Orzekający wskazuje, aby podstawę prawną projektu uchwały budżetowej na 2023 rok rozszerzyć o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 poz. 583, z późn. zm.).
8. W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej zaniechano przywołania art. 214, 215, oraz art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Agnieszka Ząbczyńska*

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.